



Segundo Examen Global de la Ayuda para el Comercio 2009

Actividades del Banco Africano de Desarrollo en 2008-2009



Grupo del Banco Africano de Desarrollo



GRUPO DEL BANCO AFRICANO DE DESARROLLO

Segundo Examen Global de la Ayuda para el Comercio

Actividades del Banco Africano de Desarrollo en 2008-2009

**6 y 7 de julio de 2009
Ginebra (Suiza)**

I. INTRODUCCIÓN

El presente documento tiene por objeto poner de relieve algunas de las actividades de Ayuda para el Comercio que ha emprendido el Banco Africano de Desarrollo desde el primer Examen Global de la Ayuda para el Comercio, realizado en 2007 en Tanzania. El Banco Africano de Desarrollo (BAfD) también contó con su firme asociación con la Comisión Económica para África de las Naciones Unidas (CEPA) y de la Organización Mundial del Comercio (OMC), en el marco del Grupo de Trabajo de Ayuda para el Comercio para África.¹

II. LA ECONOMÍA DE LOS PAÍSES AFRICANOS Y LA CRISIS FINANCIERA MUNDIAL

Durante el último decenio se ha producido un firme crecimiento económico en la mayoría de los países de África, debido sobre todo al crecimiento positivo de la economía mundial y la demanda internacional de productos básicos originarios de ese continente. Sin embargo, la crisis financiera ha repercutido en los principales motores del crecimiento económico, como las exportaciones, las inversiones y las remesas. El BAfD prevé un crecimiento medio del producto interior bruto (PIB) del 2,3 por ciento para África en 2009, algo más de la mitad del porcentaje de 5,7 por ciento registrado en 2008. La disminución de los ingresos de exportación repercutirá en los ingresos fiscales en la cuenta corriente de muchos países de África. El BAfD prevé también un déficit presupuestario del 5,8 por ciento del PIB para 2009 en el continente, frente a un superávit del 2,8 por ciento alcanzado en 2008. No se conoce todavía el impacto completo de la crisis financiera, y es importante que los países africanos sigan vigilando sus efectos para detectar las señales que pueden servir de advertencia a medida que se desarrolla la crisis.

Los efectos inmediatos de la crisis financiera han creado, en lo que se refiere específicamente al comercio internacional, un desnivel en la financiación del comercio que se debe principalmente a la falta de liquidez para financiar tales créditos. El BAfD respondió estableciendo una iniciativa sobre financiación del comercio del orden de los 1.000 millones de dólares EE.UU. en apoyo de la circulación de bienes en África. El BAfD colabora también con otros asociados para el desarrollo, como la Corporación Financiera Internacional (CFI), en la aplicación de la iniciativa sobre financiación del comercio. Las enseñanzas del pasado han mostrado la importancia de mantener en las épocas críticas el acceso a la financiación del comercio, con tasas asequibles, para asegurar que el comercio internacional siga desempeñando su función amortiguadora.

La OMC también ha previsto una contracción de los intercambios mundiales del 9 por ciento durante 2009. Es importante, por lo tanto, fortalecer el sistema multilateral de comercio, que ofrece una oportunidad a los países afectados por la crisis para recuperarse mediante el comercio.

III. ¿POR QUÉ ES IMPORTANTE LA AYUDA PARA EL COMERCIO?

En la crisis financiera actual, la Ayuda para el Comercio ofrece una oportunidad a los países de África para adoptar decisiones estratégicas que impulsen sus resultados comerciales. La iniciativa de Ayuda para el Comercio constituye un reconocimiento por la comunidad internacional de que el acceso a los mercados no basta por sí solo, y es preciso hacer frente a las limitaciones referentes a la oferta para que los países en desarrollo, sobre todo los países menos adelantados (PMA), puedan aprovechar las oportunidades del comercio. Tiene máxima importancia un esfuerzo combinado de todas las principales partes interesadas para determinar y atender las limitaciones que afectan a la oferta, en especial las infraestructuras físicas y no físicas, como las carreteras, puertos, redes ferroviarias, puestos de frontera con servicios unificados, la armonización de los sistemas aduaneros,

¹ El Grupo de Trabajo de Ayuda para el Comercio para África comprende al Banco Africano de Desarrollo, la Comisión Económica para África de las Naciones Unidas y la Organización Mundial del Comercio.

la capacitación de los funcionarios de aduanas y la simplificación de las reglamentaciones y la documentación.

El BAfD reconoce que las oportunidades de acceso a los mercados tienen posibilidades de ofrecer a los países de África ingresos sostenibles a largo plazo que pueden utilizarse para reducir el desempleo, impulsar el crecimiento económico y reducir la pobreza. Al mismo tiempo, el BAfD reconoce que cualquier forma de liberalización del comercio mediante reducciones de aranceles puede provocar reestructuraciones de actividades que den lugar a pérdidas de ingresos fiscales y de competitividad y a modificaciones en la distribución del empleo. En consecuencia, es responsabilidad del BAfD y de los gobernantes prever esos efectos económicos y sociales potencialmente negativos. La iniciativa de Ayuda para el Comercio, por lo tanto, es un importante instrumento para hacer frente a algunos de esos efectos indeseables. El BAfD, en particular mediante la mayor atención que presta a la infraestructura física y al desarrollo del sector privado, reconoce su importante función en la financiación de la Ayuda para el Comercio.

Desde su fundación en 1964, el BAfD ha participado en la elaboración de proyectos para desarrollar y apoyar la integración regional mediante la creación de infraestructuras, en particular las relacionadas con los transportes (sobre todo redes viales y ferroviarias, puertos y aeropuertos), la energía (en especial la electricidad y, más recientemente, los gasoductos) y la tecnología de la información y las comunicaciones (nueva esfera con posibilidades para el desarrollo).

El BAfD también ha desempeñado una función importante en el impulso a la integración regional, actuado con organizaciones de desarrollo internacionales, regionales y subregionales, así como con gobiernos nacionales. A lo largo de los años, el BAfD ha colaborado con la Comisión de la Unión Africana, la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD), todas las comunidades económicas regionales, los bancos de desarrollo multilaterales, las organizaciones de las Naciones Unidas y otras organizaciones orientadas al desarrollo, para impulsar y asegurar el logro de un desarrollo sostenible a largo plazo en África.

IV. EL IMPULSO EN LA MARCHA DE LA AYUDA PARA EL COMERCIO

El BAfD ha participado activamente en el impulso a este programa en vista de la importante función que puede desempeñar el comercio en el desarrollo económico de África. Para impulsar el programa de la Ayuda para el Comercio en África, los Jefes Ejecutivos del BAfD y la CEPA y el Director General Adjunto de la OMC convinieron en establecer un Grupo de Trabajo sobre la Ayuda para el Comercio en África. Está formado por altos funcionarios de las tres instituciones y sus principales objetivos son poner en práctica la Hoja de Ruta de la Ayuda para el Comercio de 2008 mediante el Plan de Acción de Maputo y determinar posibles proyectos en tramitación, procurando a la vez establecer una Red de Ayuda para el Comercio y definir las funciones respectivas de las tres instituciones. Además, el Grupo de Trabajo pone en aplicación la Hoja de Ruta de la Ayuda para el Comercio en el continente.

El BAfD ha participado en las siguientes actividades desde el primer Examen Global de la Ayuda para el Comercio que se realizó en Ginebra en noviembre de 2007: reuniones del Grupo Asesor de la OMC; Simposio sobre la vigilancia y la evaluación - identificación de indicadores para la vigilancia de la Ayuda para el Comercio; Seminario del FANFC sobre la movilización de Ayuda para el Comercio para la cooperación técnica relacionada con medidas sanitarias y fitosanitarias en África Oriental; reunión sobre la Ayuda para el Comercio con la Unión Aduanera del África Meridional (SACU) en Namibia; Conferencia del Foro sobre Comercio y Desarrollo, de Ginebra; reuniones del Grupo de Expertos en Financiación del Comercio; reunión de África Central con el Centro de Comercio Internacional; reunión de África Occidental con la Unión Europea sobre los acuerdos de asociación económica; seminario sobre integración regional en Túnez; y reuniones del Grupo de Trabajo sobre la Ayuda para el Comercio en África.

Vigilancia de la Ayuda para el Comercio

El BAfD ha completado el cuestionario de la OMC y la OCDE para donantes de Ayuda para el Comercio, detallando sus actividades en la materia en 2006 y 2007. Colaboraron en esta amplia labor tanto los departamentos regionales como los encargados de proyectos que se beneficiaron de la Ayuda para el Comercio. El BAfD financia numerosos proyectos de infraestructura, sobre todo en materia de transportes (carreteras) y energía. Las nuevas consignaciones para infraestructura fueron un 75 por ciento (684 millones de dólares EE.UU.) del total de la Ayuda para el Comercio prestada por el BAfD en 2007. El porcentaje de la Ayuda para el Comercio correspondiente al sector de la agricultura disminuyó en 2007 a un 25 por ciento, aproximadamente (230 millones de dólares EE.UU.). Sin embargo, los desembolsos destinados a proyectos agrícolas siguieron siendo elevados, como lo pone de manifiesto la estadística que indica un 84 por ciento en 2007, frente al 65 por ciento de los desembolsos en 2006.

Ejecución

El BAfD participó, los días 6 y 7 de abril de 2009, en la Conferencia de Alto Nivel sobre el Corredor Norte-Sur que tuvo lugar en Lusaka (Zambia), organizada por el grupo tripartito del COMESA, la CAO y la SADC. Los asociados para el desarrollo se comprometieron a prestar un firme apoyo a esta iniciativa, y sus compromisos alcanzaron aproximadamente un total de 1.200 millones de dólares EE.UU. El BAfD prometió contribuir con 600 millones durante cuatro años en apoyo de las actividades referentes al Corredor. Para el período de 2008 a 2010, el BAfD ha destinado inversiones en el Corredor Norte-Sur (380 millones de dólares EE.UU.), que comprenden los siguientes proyectos: i) Puente de Kazungula (90 millones); ii) Carretera Zomba-Blantyre (35 millones); iii) Circunvalación de Lilongwe (Corredor de Nacala); iv) Frontera entre Lusaka y Malawi (Corredor de Nacala) (81 millones); y v) Carretera Iringa-Dodoma (176 millones). Los participantes en la Conferencia destacaron la necesidad de desarrollar iniciativas similares en otras regiones.

El 22 de mayo de 2009, los Directores Ejecutivos del Grupo del BAfD aprobaron un préstamo del Fondo para el Desarrollo de África por 22,98 millones de unidades de cuenta (35,6 millones de dólares EE.UU.) y una donación de 1.124.000 unidades de cuenta (1,7 millones de dólares EE.UU.) para financiar la rehabilitación de la carretera Blantyre-Zomba uno de los proyectos del Corredor Norte-Sur.

Recuadro 1: Financiación de la carretera Blantyre-Zomba del Corredor Norte-Sur

La carretera Blantyre-Zomba forma parte del eje Norte-Sur que une la parte meridional de Malawi con las regiones central y septentrional del país y con Tanzania. Esta carretera de 60 km constituye un importante enlace con la Ruta 29 de la Red de Carreteras Troncales Regionales de la SADC. El proyecto se ejecutará en un lapso de cinco años, e insume en total 26.713.000 unidades de cuenta (41 millones de dólares EE.UU.), lo que comprende 25,53 millones de unidades de cuenta (40 millones de dólares EE.UU.) para la carretera Blantyre-Zomba. Entre los efectos destacados para los beneficiarios figurará una intensificación de las actividades económicas debido al mejoramiento de los servicios de transporte y la disminución de su costo y el tiempo de desplazamiento, y la mayor seguridad vial, que en última instancia mejorarán el nivel de vida de las comunidades de la zona de influencia. El proyecto generará otros beneficios a través de la creación de empleos durante la construcción y la adjudicación de subcontratos para el suministro de bienes y servicios.

Se han destinado otros 350 millones de dólares EE.UU. para los enlaces entre corredores, y hay diversos proyectos en tramitación para el período de 2011-2013. En el marco del Servicio para la Preparación de Proyectos de Infraestructura de la NEPAD se está tramitando una suma de 11,6 millones de dólares EE.UU. con destino a estudios preparatorios, creación de capacidad y facilitación del comercio. La reunión manifestó la determinación de los asociados para el desarrollo de invertir en infraestructuras relacionadas con el comercio y asegurar que la Ayuda para el Comercio

siga teniendo alta prioridad en el programa político. Se trata ahora de mantener la vigencia de ese impulso.

V. EXAMEN GLOBAL DE LA AYUDA PARA EL COMERCIO

EL BAfD ha participado en el Equipo de Trabajo sobre la Ayuda para el Comercio desde su creación en 2006, y ha desempeñado una función de dirección junto con la CEPA y la OMC, logrando el reconocimiento del programa de Ayuda para el Comercio por las comunidades económicas regionales y los gobiernos nacionales. El BAfD también tuvo un papel protagónico en la organización del primer Examen Regional de la Ayuda para el Comercio, en Dar es Salaam (Tanzanía), en octubre de 2007. Esa reunión preparó las condiciones para crear conciencia acerca de la iniciativa en África, con la numerosa presencia de más de 400 delegados, que incluían a representantes gubernamentales (sobre cuestiones comerciales y financieras), donantes, organizaciones no gubernamentales, organizaciones intergubernamentales y el sector privado. El BAfD también participó en el primer Examen Global de la Ayuda para el Comercio que se realizó en Ginebra en noviembre de 2007, en el cual informó de los resultados y el plan de acción elaborados durante el examen regional de la Ayuda para el Comercio efectuado en Dar es Salaam.

VI. PRÓXIMAS ACTIVIDADES

El BAfD, en colaboración con la CEPA y la OMC, proyecta exámenes subregionales en África Occidental (con la CEPEAO) y eventualmente en África Central (con la CEAC). Estas actividades se realizarán en colaboración y con el apoyo de donantes.

VII. PRINCIPALES RESULTADOS DE LAS ACTIVIDADES DE AYUDA PARA EL COMERCIO

Se han realizado progresos respecto de los siguientes objetivos:

- aplicación de la Hoja de Ruta de la Ayuda para el Comercio, mediante: i) contribuciones al programa sobre la vigilancia; y ii) el análisis de posibles "proyectos financiables";
- fortalecimiento y mejora de la coordinación con otras instituciones (CEPA, OMC, comisiones económicas regionales);
- mejor comunicación de las actividades de Ayuda para el Comercio mediante el proceso de Ginebra (reuniones del Grupo Asesor y del Comité de Comercio y Desarrollo); y
- vinculación de las actividades de Ayuda para el Comercio con las situaciones mundiales de actualidad (la crisis financiera mundial).

VIII. EL CAMINO A SEGUIR

En el camino a seguir deberá prestarse atención a las siguientes cuestiones respecto de la iniciativa de Ayuda para el Comercio:

- una mejor conducción política de la iniciativa dentro de los países es fundamental para su éxito;
- debe mejorarse la financiación de la Ayuda para el Comercio;

- difundir la comprensión, en los países miembros de la región, de los instrumentos de Ayuda para el Comercio con que se cuenta;
- centrar la atención en las prioridades señaladas por los interesados;
- determinar un número reducido de prioridades fundamentales, como la facilitación del comercio;
- afirmar la ejecución de los proyectos regionales;
- dar mayor participación al sector privado; y
- asegurar la coherencia y la cooperación entre los principales interesados.
